

国际海事组织海上安全委员会第 83 届会议介绍

国际海事组织（IMO）海上安全委员会（MSC）第 83 届会议于 2007 年 10 月 3 日至 12 日在丹麦哥本哈根召开。海安会主席当任主席菲律宾的 N.Ferrer 先生担任执行主席主持了会议。IMO 95 个成员国、2 个联系会员（中国香港和法罗群岛）、1 个非 IMO 成员国（库克群岛）、世界气象组织、国际劳工组织的代表以及 45 个政府间和非政府间组织的观察员出席了会议。

会议共有 28 项议程，本次海安会的重要议程包括：远程识别和跟踪系统、客船安全、目标型新船建造标准、与国际海关组织合作考虑海上保安供应链的问题、批准海上事故调查规则、制定措施打击海盗和武装抢夺、对 IMDG 第 7 类货物运输问题、电子航行战略和船舶航路、报告等。会议还通报了关于 IMO 船旗国自愿机制的进展情况。

除全会外，还成立了海上保安、基于目标的新船建造标准（GBS）和远程跟踪识别系统（LRIT）3 个工作组及强制性文件修正案起草组。

会议最终通过了 3 项 SOLAS 公约和/或议定书的修正案、通过了 12 项海安会决议、批准了 17 项强制性文件的新订/修改草案，并分别提交 A25（3 项）、MSC84（11 项）或 MSC85（3 项）通过；共批准了 22 份海安会通函、4 份海安会/环保会联合通函、1 份海安会/法委会联合通函和 6 份其他专项通函。会议还新增或扩大了 25 项工作任务。

会议的主要情况简要介绍如下：

一、审议和通过强制性文件修正案

(一) 1974 年国际海上人命安全公约（SOLAS）修正案（2009 年 7 月 1 日生效），包括

1、SOLAS 第 IV 章在现有的第 4 条后增加下列新的第 4-1 条：

2、SOLAS 第 VI 章增加下列新的第 5-1 条：

(二) 经修正的《1974 年国际海上人命安全公约 1988 年议定书》的修正案（MSC.240(83)），2009 年 7 月 1 日之后第一次换证检验实施，修改的船舶证书格式包括：*客船安全证书格式，货船构造安全证书格式，货船设备安全证书格式，货船安全证书的格式，核能客船安全证书格式，核能货船安全证书的格式。*

(三) 《船舶安全运输包装的乏核燃料、钚和高放射性废料国际规则》（INF 规则）的修正案 MSC.241(83)，并于 2009 年 7 月 1 日生效实施。

(四) 关于滚装处所排水能力

成立了起草组分别对 MSC.194(80) 附件 2--新 SOLAS II-1 章修正案（增加 35-1/2.6.3）和现行 SOLAS II-2 章修正，形成 SOLAS II-1 和 II-2 章修正草案，要求封闭车辆处所、滚装处所和特种处所需采取措施防止积水，2009 年 7 月 1 日之前建造的船舶需在 2009 年 7 月 1 日之后的第一次检验时满足。大会批准了该修正案，将于下次海安会通过，预计 2009 年 7 月 1 日生效。会议还以上述 SOLAS II-1 和 II-2 章修正草案作为附件，形成 MSC 通函，予以批准，提请各方注意。

二、目标型新船建造标准(GBS)

此次委员会是一个重要的议题，主席采取了一个非常规的做法，在全会没有完全讨论的情况下，首先成立工作组，要求对工作组的任务和有关关注的问题进行讨论，随后在回到全会进行讨论，讨论以 CG 报告为基础，根据工作组的报告，委员会决定：

1. 油轮和散货船的 GBS

- 1) SOLAS 修正案草案：临时批准了关于 GBS 的 SOLAS 修正案，关于散货船的适用船长问题，继续保留在通讯工作组中进行。
- 2) 目标型新船建造国际标准草案，尚未完成，但只考虑无限航区的船舶，现不考虑引入冰区要求，作为长期计划再作进一步考虑。短期计划只考虑结构表现连续监控的功能性要求。净尺寸的定义同意了 IACS 的建议。

2. 关于应用 GBS 进行验证的导则草案

工作组对关于应用 GBS 进行验证的导则草案，即验证小组的文件（MSC83/5/2 的附录 1）的 A 部分（第三层的验证过程）内容进行了讨论，达成以下一致意见：

- 1) 关于专家组问题。专家组的人数与工作量有关，待完成第二次试应用后决定；专家组投票问题，大多数支持 2/3 通过的方式，并应简单报告各成员对结论的支持情况，但最后的投票形式也有待专家组人员确定后决定；同时，有成员也建议专家组每个成员签订保密协议。
- 2) 关于规范修改和完善问题。工作组认为在专家组成功验证后，验证导则应包括由秘书长认可的暂行规定，为了不延误批准，该规定将根据会议安排由 MSC 批准；同时工作组也对 MSC83/5/6 建议的所提交的文件应包括作为规范注释的规范每年修改的摘要（MSC83/5/1/附录 1 的第 7 段）进行了讨论，原则同意该建议。

3. 采用 IACS 油船共同结构规范进行试验小组第二阶段验证应用计划和时间表

为了完成导则草案，大会同意继续采用 IACS 油船共同结构规范，让试验小组进行第二阶段验证应用的工作，并批准了采用 IACS 油船共同结构规范进行试验小组第二阶段验证应用的计划和时间表（具体见 MSC83/WP5 的附录 3）。注意在 2007 年 11 月 15 日前向大会秘书长确认参加试验小组正式成员和候补人员的名单。

4. GBS 工作计划的发展

- 1) GBS 的总体发展框架，认为有必要建立 GBS 的总体发展框架，大会也同意了 GBS 发展的工作计划，即规定性法和安全水平法作为一个整体向前发展：
 - 短期目标：工作重点应集中在 MSC84 上建立统一的 GBS 框架和 SLA 和在 MSC85 上完成关于散货船和油船的 GBS，包括第三层和相关的 SOLAS 修正案。

七、审议和批准各分委会报告

(一) 防火 (Agenda 8)

1. 批准了以下文件

1) MSC.1/Circ.1237—《经修正的 1974SOLAS 公约所规定的适用于机器处所和货油泵舱的等效水基灭火认可指南 (MSC/Circ.1165)》修正案

2) SOLAS 第 II-2 章第 10 条的修正案, 并将提交 MSC84 通过。该修正案主要是要求机舱和货油泵舱的灭火系统必须设置两个独立的释放控制系统。

3)《与 SOLAS 公约 II-2/12 条规定等效的喷水器系统认可指南 (A.800 (19) 决议)》修正案, 但要求 FP52 上将 FP50 和 FP51 提出的修正案整合后, 提交 MSC84 通过。

4) MSC.1/Circ.1238—新建客船和现有客船撤离分析指南。但委员会还同意将各项议题继续保留在 FP 的工作任务中, 包括在客船设计过程的分析要求和撤离的假定等等。

5) MSC.1/Circ.1239—SOLAS 公约第 II-2 章的统一解释。该统一解释包括: 燃油保护 (3.6 和 4.5.1.1.)、货油区域油漆间的位置 (4.5.1.2 和 4.5.1.3)、机舱风机室的防火级别 (9.7.3.1.2)、货舱前消防介质保存 (10.4.3)、自载燃油车辆货舱的手提灭火设备 (20.6.2)。

6) MSC.1/Circ.1240—FSS 规则统一解释。该统一解释主要解释货舱前消防介质保存的有关要求, 与 II-2 章的解释相呼应。

7) MSC.1/Circ.1241—IBC 规则统一解释。该统一解释主要解释货油区域油漆间的位置的要求, 与 II-2 章的解释相呼应。

8) MSC.1/Circ.1242—《适用于客舱阳台的压力水雾和水基灭火系统认可指南》, 对于在 2008 年 7 月 1 日前的系统的认可, 由主管机构决定。

2. 增加以下工作任务: 对于设置全淹没 CO₂ 灭火系统相关的安全问题, 油轮上层建筑入口、空气入口和开口位置, 化学品成品油轮对低闪点货物运输防爆措施 (高优先)

3. 关于舱室阳台固定式灭火设备

委员会没有批准分委会提交的认可指南, 要求将该指南退回 FP52 再进一步考虑, 然后提交 MSC84。

(二) 船舶设计与设备 (Agenda 9)

1、油轮和散货船加强检验指南 (A.744) 修正案和相关问题

委员会批准了油轮和散货船加强检验指南 (A.744) 修正案。其中, 在 Annex A (散货船加强检验指南) 增加了对双壳散货船加强检验的 Part B。并将提交 MSC 84 通过。

关于目前 A.744(18)与 IACS 统一要求 UR Z10 系列协调的问题, 将在 25 项议程中讨论。

2、关于散货船和油轮空舱涂层标准

此项议程在全会上讨论和争论十分激烈, 也是我代表团重要议程之一。主要的争论焦点集中在以下几个方面:

1) 关于全封闭处所是否需要在文本中删除

2) 关于对与横舱壁上凳和下凳的是否作为封闭处所的澄清

3) 关于涂层道数 (DE50 遗留的问题)

4) 是否对该标准进行强制实施的问题

根据预案的精神,我代表团明确提出观点,一是要维持 DE 提交的文件进行讨论,不能将 DE 讨论过的问题,再在本次委员会进行讨论;二是不能再返回 DE 工作组和不同意成立非正式工作组进行讨论。大会经过激烈争论,主席决定不再成立“非正式工作组”、将纳入 UK 提案的建议,在 4.2.1.1.4 和 4.2.1.1.5 中通过脚注的方式澄清“完全封闭处所”的含义(见以下说明),并且根据 ICS 的意见在 4.2.1.1.3 中用“cargo spaces”替代“cargo tanks”,并且通过全会投票决定涂层的道数要求,经过投票最后以 28: 22 的微弱优势决定采用“1 道喷涂”:

会议还通过了关于散货船和油船空舱保护涂层性能标准的决议。

同时,委员会还同意了 DE50 的决定,在取得一定的使用经验后再将考虑通过修改修正案方式将该标准作为强制性的性能标准。

3、船舶登乘和离船设施

委员会批准了新的 SOLAS 第 II-1 章第 3-9 条(船舶登乘和离船设施)条款,并同意删除再第 1 段中的文字“or pilotage”。并且提交 MSC84 通过。

委员会同时原则批准了海安会通函-舷梯构造、维护、检查指南(草案),并与 MSC84 与 SOLAS 第 II-1/3-9 条修正案在 MSC84 上通过。

4、油船应急拖带布置

委员会批准了批准 SOLAS 第 II-1/3-4 条-液货船应急拖带装置修正案,并提交 MSC84 通过;

委员会同时原则批准了船东/操作者编制应急拖带程序指南,并提交 MSC84 与 SOLAS 第 II-1/3-4 条修正案一并通过

5、SOLAS 第 III 章统一解释

委员会批准了海安会通函 MSC.1/Circ.1243-SOLAS 第 III 章统一解释(船首/船尾配备的救生筏的位置)

6、防止救生艇事故措施

1) 防止救生艇事故措施(MSC.1/Circ.1206)

委员会同意分委会的意见:通函的 Annex 1 是作为强制要求;IMO 将制定对于救生艇、降落装置和承载释放装置保养和维护人员的资格和发证指南。

2) 关于如何制定上述的指南,主席进行了折中处理,要求将上述文件提交通讯工作组,并让通讯工作组在现有工作中考虑相关的规定,并提交 DE51 进一步进行讨论。

7、不利纵倾和横倾

要求 DE 根据 MSC82 的要求在 LSA 通讯工作组考虑提出对救生设备规则(LSA Code) 第 III 章不利纵倾和横倾的新的定义。

8、“减小风险”的解释

委员会注意到分委会已经向 SLF 分委会提供了“减小风险”的解释，同时 SLF 已经将提供的解释作为第 II-1 章分舱和破舱稳性的解释性说明。

9、在分舱指数 R 公式中的 $N=N1+2N2$

分委会同意分委会的决定对上述公式造成在近期救生设备设计和容量的影响进行调查，特别是对救生筏和降落系统的影响。

10、分舱标准中 B/5 的应用

委员会注意到 DE50 的观点，对在 SOLAS II-1 章分舱标准中 B/5 的应用没有必要改变。

11、婴儿救生衣的符号

委员会批准了通函 MSC.1/Circ.1244——婴儿救生衣符号

12、散货船定义

委员会同意将散货船定义继续保留在 DE51 的议程中，并且再次将已经提交的文件进行重新审议。

(三) 散装液体和气体 (Agenda 10)

1、燃气推进船舶规定的制定

委员会同意将此项工作延期到 2009 年完成。

2、IACS 统一解释 GC11

委员会确认了 BLG11 的决定，同意了 IACS 统一解释 GC11，对于 C 型舱船舶，不管什么时间建造的，均应该根据 IGC 规则的 15.1.5 款的规定进行装载，但是根据 15.1.2 的规定如果主管机关允许，也可以根据 IGC 规则的 15.1.15 进行装载。

3、化学品成品油轮的爆炸事件

委员会注意到分委会关于化学品成品油轮的爆炸事件的研究的考虑，并同时在工业间人为因素工作小组相关事故报告后在作出相关的决定。

4、ESPH 工作的会间会议

委员会考虑 MEPC56 已经同意在 2008 年下半年召开 ESPH (化学品安全和污染危害评估——Evaluation of Safety and Pollution Hazards of Chemicals) 工作组会议，批准了召开次会议。

5、对 MARPOL Annex I 货物和燃油的货物安全数据资料建议案的评审

委员会将在第 25 项议程中进一步考虑该建议案的问题和相关的文件

6、防止火焰进入货油舱的装置

此项议题也进行了较长时间的讨论，主要是对 MSC/Circ.677 中 1.2.3 款的解释和执行问题，由于在 BLG 和 FP 两个分委会作出了不同 (相反) 的决定。委员会同意需要对此要求在 BLG12

进一步考虑，并将考虑 FP 分委会的决定，考虑 MSC/Circ.677 的修改，提交委员会批准。

7、MARPOL Annex II 和 IBC 规则货物资料

考虑 MEPC56 已经批准了相关通函，委员会也批准了与 MEPC 的联合通函 MSC-MEPC.2/Circ.7——根据 MARPOL 附则 II 和 IBC 规则要求装运的货物相关的资料规定。

8、BCH 和 IBC 规则中的火焰蒸气监控系统的实施日期

委员会认为 MEPC.144 (54) 决议对 BCH 规则的执行应该从 2007 年 8 月 1 日起开始执行。秘书处将委员会的决定通知 MEPC。

9、MARPOL Annex II 4.1.3 的实施

关于这个条款的实施在 MEPC56 进行了长时间的讨论，大部分代表团认为在 2 型化学品船上允许装运超过 3000 立方的操作限制的任何货物（包括植物油）是违反 MARPOL 73/78 公约要求的。因此，MEPC56 没有同意相关的建议，并且要求各个成员国注意到上述讨论的结果。

（四） 稳性、载重线和渔船安全（Agenda 11）

1、协调的 SOLAS II-1 章解释说明的制定

1) 破损控制图和向船长提供资料指南

批准了通函 MSC.1/Circ.1245——破损控制图和给船长的资料指南，并对部分文字进行了修改，在第 2.2 段用“Organization”替换了“SOLAS Convention”。

对 II-1/19 的脚注进行了修改。

2、完整稳性规则的修改

批准了对完整稳性规则（2008）（2008 IS Code）草案和相关的 MSC 决议草案，然后提交 MSC85 通过。

批准了 1974 SOLAS 公约和 1988 载重线公约议定书的修改草案，并且提交 MSC85 通过。

委员会将起草的提前实施 2008 IS Code 的通函，并将提交 MSC85 通过。

委员会原则通过了完整稳性规则（2008）（2008 IS Code）的解释说明，并将提交 MSC85 与上述草案一起批准

3、1969 年吨位丈量公约对船舶设计和安全影响的改进

关于 1969 年吨位丈量公约对船舶设计和安全的影响，分委会提出了几个方面的改进建议，在 SLF50 中成立通讯工作组对这些建议的优劣进行比较，并且请 ILO 参加到上述的通讯工作组的讨论中。

4、A.266(VIII)决议的修正

委员会通过了 MSC 决议——横向贯水布置的评估标准方法建议案。并且要求秘书处在出版时对 SOLAS II-1 的 7-2.2 中进行脚注的修改。

5、MSC/Circ.650 的修改

委员会批准了通函 MSC.1/Circ.1246——重大改建/改装的解释

(五) 无线电通信和搜救 (Agenda 13)

1. 无线电通讯问题

1) 在极地水域建立新的 NAVAREAs

委员会同意在极地水域建立新的 NAVAREAs。

2) NAVAREAs 的协调人

委员会确认了在 COMSAR/Circ.40 中的 NAVAREA 的协调人。

3) “C”码的不正确使用

委员会批准了通函 COMSAR/Circ.——通过 EGC (加强群呼) SafetyNET 系统发布海上安全信息的分析并且对其质量改进的建议。

2. 卫星服务 - A.888(21)决议的修正

委员会批准了 GMDSS 移动卫星通讯系统规定的标准大会决议，废除 A.888(21)和 MSC/Circ.1077，然后提交 25 次大会通过。

本次大会已经通过了 SOLAS 第 IV 章相关的修正案

3. SAR 问题

1) 减小对搜救响应的延误

委员会批准了通函 MSC.1/Circ.1248——减小对遇险报警搜救响应延误。

2) ICAO/IMO 联合工作 (在航空和海事搜救的协调) 的 14 次会议

委员会确认了在 9 月 10 - 14 日在法国召开的上述会议的相关决定。

3) 通过 IAMSAR 手册修正案

ICAO 已经批准了有关 IAMSAR 手册的修正案，并且在 COMSAR 11 上得到确认，委员会通过了通函 MSC.1/Circ.1249——国际航空和海运搜救 (IAMSAR) 手册修正案，并将在 2008 年 6 月 28 日生效实施。

4. 新修订的无线电通讯/航行设备 (AIS - SART 和救生艇筏雷达应答器) 的性能标准

委员会通过了:

- 海安会决议——用于搜救操作的 AIS 应急示位标用性能标准
- 对 A.802(19)修正案——用于搜救操作的救生艇筏雷达应答器的性能标准

批准以下修正案，并提交 MSC84 通过:

- SOLAS III/6.2.2、26.2.5 和 IV/7.1.3 款的修正案
- SOLAS 1988 议定书修正案
- 1994 HSC 规则修正案
- 2000 HSC 规则修正案

委员会还要求分委会对 MODU 规则进行相应的修正，同时要求对 AIS-SART 提出新的标识建议。

5. 遇险信号相关的 COLREG Annex IV 的修正

委员会回顾了 MSC82 中的“认可的移动卫星服务商 (RMSSP)”已经通过 2760 通函发布，将提供 A25 通过。

RMSSP 遇险信号应归属 Inmarsat，因为没有建议将这个术语纳入 SOLAS 第 IV 章和建议大会在进行 COLREG 修正案时用 Inmarsat 替换 RMSSP。

6. 应急状态下船舶控制指南

委员会确认了分委会将修改后的应急状态下船舶控制指南提交给 NAV 分委会。

7. E-Navigation 战略的制定

由于电子航行战略制定的问题，属于分委会遗留的问题，并关系到搜救、数据通讯和 GMDSS 操作。NAV 53 将在 MSC84 中报告进展。

8. WMU SAR 项目报告

- 确认了在现有的预算下召开一个专家会议，评估在平台上的主要材料数据；
- 确认了中间报告提供 COMSAR 12
- 要求 COMSAR 12 考虑和向 MSC85 提供相关建议。

(六) 航行安全 (Agenda 14)

1. 通过新分道通航制 (TSSs)

委员会通过了新的分道通航制，保护相关的航路措施，涉及到：荷兰角和在北英特、波兰港和冰岛西南岸

委员会将分发 COLREG.2/Circ.59——新和修改的分道通航制

2. 现有分道通航制的修改

委员会通过对现有分道通航制的修改，涉及到：North Hinder-German Bight 等区域

委员会将分发 COLREG.2/Circ.59——新和修改的分道通航制

3. 分道通航制以外航路措施

委员会通过了新的航路措施，包括对分道通航制以外的现有措施修正。委员会将分发 SN.1/Circ.263——在分道通航制以外的通航措施。

4. 对于通过的航路措施的实施

委员会决定在 2008 年 5 月 1 日起标准时间统一执行通过的航路措施；对于冰岛提出的航路措施将于 2008 年 7 月 1 日起实施；英国关于荷兰角和的航路措施将从 2008 年 7 月 1 日起实施。

5. 在巴西东南沿海 - Campos Basin 外钻井还装置附近的安全区域宽度的修改

委员会同意将上述问题提交 NAV 分委会进行讨论。

6. 船舶强制报告制度

委员会通过了新的船舶报告制度的港口和海域，其中包括：Papahānaumokuākea 特别敏感海域、格丹斯克湾的波兰港口、冰岛西南海岸、Ushant 等区域和港口。

委员会通过了海安会通函 SN.1/Circ.264——船舶报告系统的强制，并决定在 2008 年 5 月 1 日 UTC 0000 起实施。

7、航行设备性能标准的制定和修改（综合航行系统（INS）和航行灯控制器和相关设备）

委员会通过了以下决议：

- 综合航行系统（INS）性能标准修订
- 航行灯控制器和相关设备性能标准

8、SOLAS V/15 条关于 INS 和 IBS 和驾驶室设计应用指南

委员会批准了通函 SN.1/Circ.265——SOLAS V/15 条关于 INS 和 IBS 和驾驶室设计应用指南。

9、RCDS（光栅海图显示系统）和 ECDIS（电子海图显示和识别系统）的区别

委员会批准了通函 SN.1/Circ.207/Rev.1——RCDS 和 ECDIS 的区别

10、保护雷达系统的安全余度

委员会批准了通函 MSC.1/Circ.1250——雷达系统保护的安全余度

11、应急情况下的船舶控制指南

委员会批准了通函 MSC.1/Circ.1251——应急情况下的船舶控制指南

12、电子海图显示和识别性能标准的修改

在 MSC82 已经通过了电子海图显示和识别性能标准的修改，并邀请分委会对该修改在控制布置、控制的名称和符号等方面进行审议和评估，在 NAV 53 上认为目前对上述标准的修改太早。

（七）船旗国履约（Agenda 15）

1、远程识别和跟踪系统（LRIT）

委员会要求在“修改的强制文件实施规则”草案中的删除有关 LRIT 的内容，并将该规则的修改纳入 2005 的修正案中（MSC.194(80)）。

2、强制 IMO 文件的实施规则修改草案

委员会批准了 IMO 强制文件的实施规则修改草案，并将提交 A25 通过。

3、经修改的国际安全管理规则（ISM）船旗国实施指南的修订

委员会确认了 MEPC56 的决定，在 FSI 16 上开始上述指南的修改，并且考虑独立专家组（ISM 规则实施的影响和有效性）提出的意见。委员会考虑到 MSC/MEPC 联合人为因素工作组已经制定了公司实施 ISM 指南，包括资格认可、培训和相关的经验。因此，决定此项任务不再由 FSI 承担，而是由 MSC/MEPC 联合人为因素工作进行。要求秘书处将目前提交给 FSI 的有关提案转交给联合工作组考虑。该工作组将在 MSC84 期间召开会议。

4、ISM 规则修正案

此项工作是在 MEPC56 和 MSC82 决定的,主要考虑对就有关船员安全代表的要求方面对 ISM 的规则修改,原来指示在 FSI16 中考虑,本次委员会同意要求 MSC/MEPC 联合人为因素工作组来制定关于船员安全代表的 ISM 规则修正案。

5、自动识别系统的年度试验

委员会考虑韩国关于 ASI 年度试验纳入 HSSC 指南的建议,会上考虑到船上电子设备很多,也没有要求年度试验,决定将这个建议提交给 FSI 16 进一步考虑。

委员会批准了通函 MSC.1/Circ.1252—AIS 年度的年度试验。

八、杂货船安全

在 MSC82 俄罗斯提出建议对普通干货船现行安全要求的适宜性研究和分析。本次会议认为:

- 鉴于现状,急需研究普通干货船的安全;
- 普通干货船包含许多类型船舶,需进一步的详尽资料,涉及普通干货船事故原因分析和相关 FSA 研究(特别是 SURSHIP 项目结果),界定这类船舶存在的问题范围,考虑相关的措施;
- MSC85 建立工作组,分析所有相关资料、研究结果、FSA 报告,制定普通干货船定义,涉及的船舶类型,制订推进此议题的最好战略,制定加强普通干货船安全的合适措施。